



Ministerstwo  
Rozwoju i Technologii

---

# Długoterminowa strategia renowacji budynków

Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie przyjęcia  
„Długoterminowej strategii renowacji budynków”  
(IC6) - etap Stały Komitet Rady Ministrów





## Długoterminowa strategia renowacji budynków – zakres rekomendacji

- Rekomendowany scenariusz termomodernizacji
- Proces odejścia od stosowania węgla i gazu w celach grzewczych
- Kierunki zmian w kluczowych publicznych programach wsparcia renowacji budynków
- Obszar inteligentnych technologii
- Obszar umiejętności i kształcenia
- Obszar wsparcia inwestorów w zakresie finansowania renowacji zasobów budowlanych
- Obszar nadzoru, doradztwa oraz informowania społeczeństwa



Strategia zawiera szereg  
wytycznych w zakresie  
wsparcia renowacji  
budynków w Polsce,  
pozwalających na  
holistyczne i kompleksowe  
zagospodarowanie obszaru  
efektywności energetycznej  
budynków



# Renowacja zasobów budowlanych jest jednym z największych wyzwań infrastrukturalnych Polski do 2050 r.

Polskie budynki w długim okresie powinny być zmodernizowane w sposób spójny z transformacją w kierunku gospodarki neutralnej klimatycznie, jednocześnie odpowiadając na pilną potrzebę wymiany najbardziej emisyjnych źródeł ciepła, w celu poprawy jakości powietrza, zapewniając przy tym efektywność ekonomiczną renowacji oraz sprawiedliwe rozłożenie kosztów inwestycji w modernizację budynków.

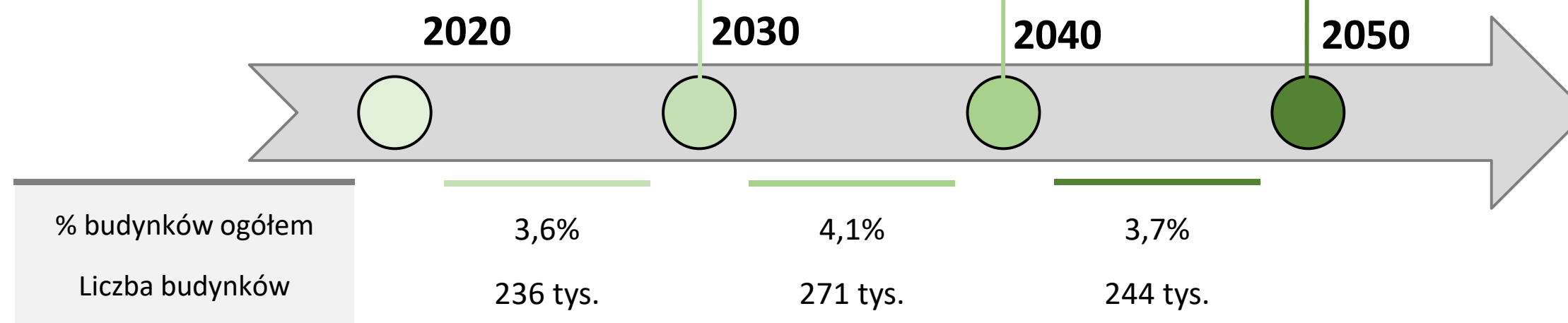




## Rekomendowany scenariusz renowacji – plan działań do 2050 r.

### Skumulowana liczba termomodernizacji

Liczba termomod.  
Liczba termomod. jako  
% budynków w 2020 r.

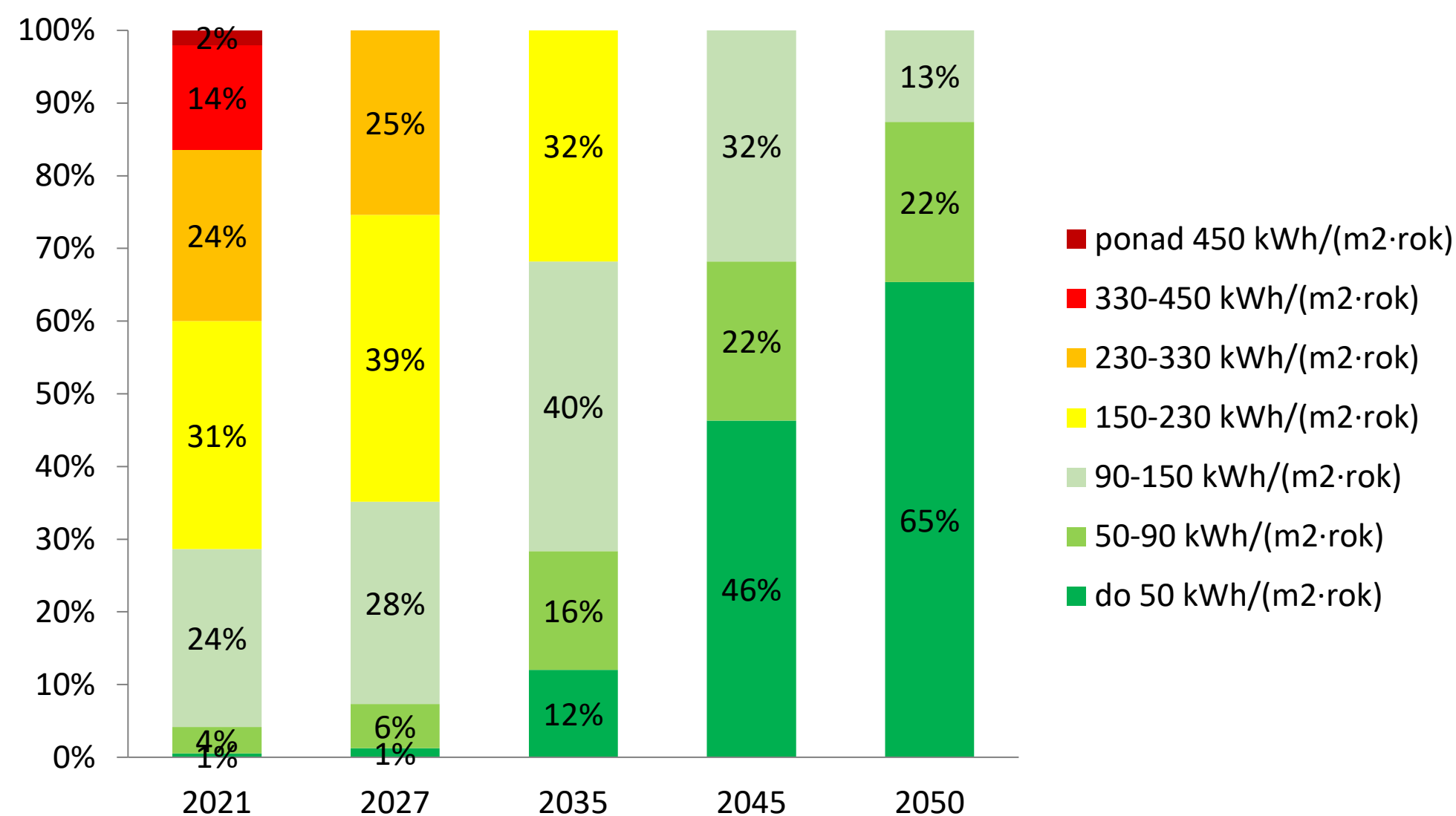


### Roczne tempo termomodernizacji

- szybkie przeprowadzenie pierwszego etapu termomodernizacji budynków z najgorszych przedziałów efektywności energetycznej połączone z popularyzacją głębokiej termomodernizacji w najbliższych latach, a następnie upowszechnienie wysokiego standardu renowacji w skali całego rynku
- do 2027 roku zmodernizowane zostaną wszystkie budynki charakteryzujące się wskaźnikiem EP większym niż 330 kWh/(m<sup>2</sup>·rok), a do 2035 budynki charakteryzujące się wskaźnikiem EP większym niż 230 kWh/(m<sup>2</sup>·rok), w roku 2045 wszystkie budynki będą miały wskaźnik EP nie większy niż 150 kWh/(m<sup>2</sup>·rok)



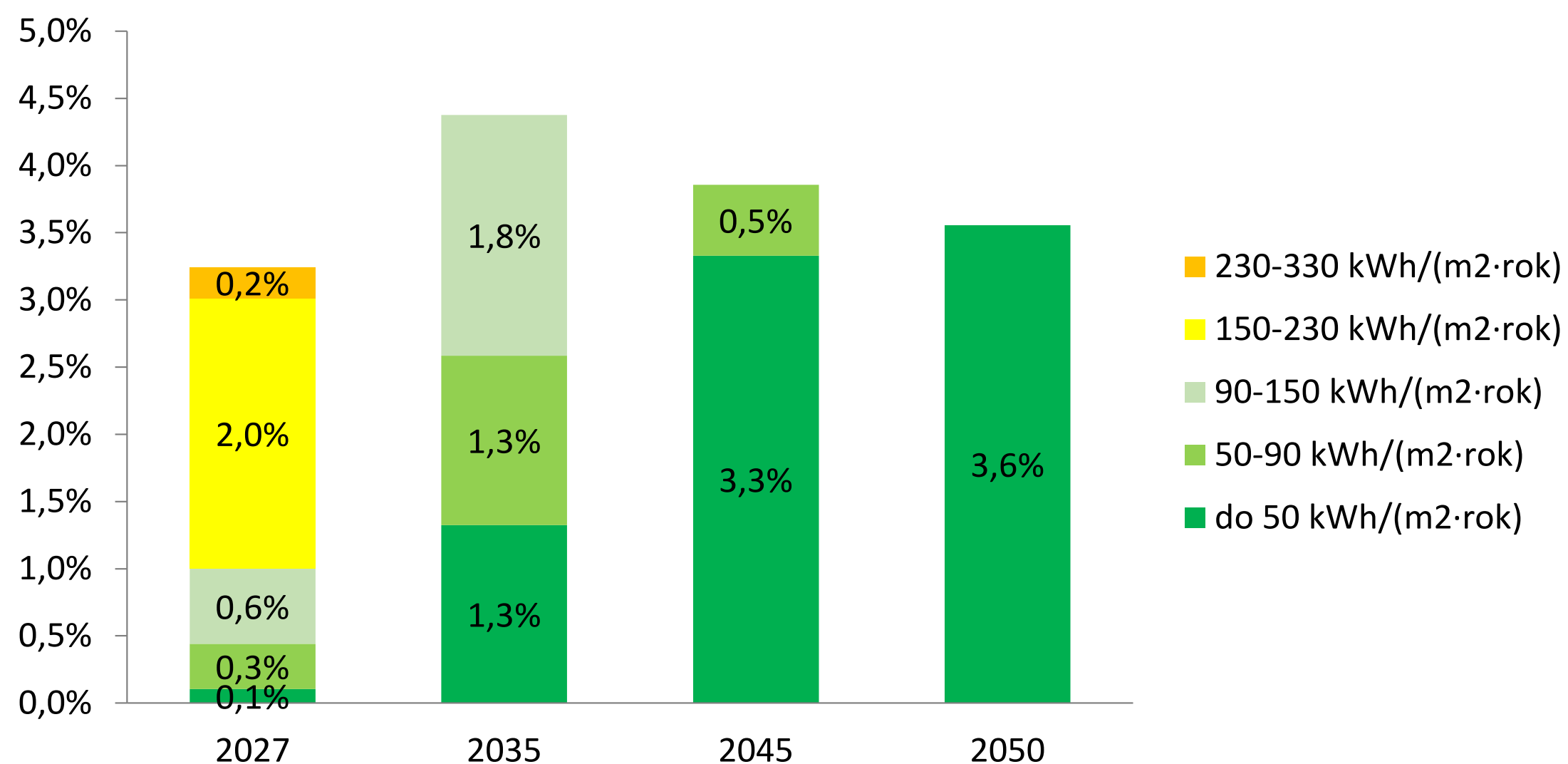
## Rozkład budynków mieszkalnych i użyteczności publicznej w poszczególnych okresach według wskaźnika EP - scenariusz rekomendowany



- do 2050 roku 65% budynków osiągnie wskaźnik EP nie większy niż 50 kWh/(m<sup>2</sup>·rok), a 22% – od 50 do 90 kWh/(m<sup>2</sup>·rok), pozostałe 13% budynków, których z przyczyn technicznych bądź ekonomicznych nie da się tak głęboko zmodernizować, osiągną wskaźnik EP w przedziale 90-150 kWh/(m<sup>2</sup>·rok)



## Tempo roczne modernizacji według docelowych przedziałów wskaźnika EP - scenariusz rekomendowany



- roczne tempo termomodernizacji wynosi ok. 3,8%, przy czym termomodernizacja do poziomu EP nie większego niż 50 kWh/(m<sup>2</sup>·rok) staje się dominującym rozwiązaniem dopiero po roku 2035, co zapewnia wystarczający czas do zbudowania odpowiednich kompetencji i potencjału wśród dostawców niezbędnych rozwiązań technologicznych



## Podsumowanie rekomendowanego scenariusza renowacji zasobów budowlanych – orientacyjne cele pośrednie na lata 2030, 2040 i 2050

	Liczba zrealizowanych termomodernizacji ogółem w danym okresie (mln sztuk)	Liczba zrealizowanych głębokich termomodernizacji w danym okresie (mln sztuk)
2021-2030	2,4	0,5
2031-2040	2,7	1,8
2041-2050	2,4	2,4
<b>2021-2050</b>	<b>7,5</b>	<b>4,7</b>

- wskaźnik dla liczby termomodernizacji ogółem uwzględnia możliwość termomodernizacji etapowej – w jednym budynku może zostać przeprowadzona więcej niż jedna termomodernizacja. Z kolei liczba zrealizowanych głębokich termomodernizacji odpowiada liczbie budynków objętych głęboką termomodernizacją, gdyż nie zakłada się dalszych działań po osiągnięciu przez budynek parametrów odpowiadających wymaganiom wynikającym z rozporządzenia WT



# Strategiczne podejście do renowacji w perspektywie 2050 r.- stopniowe wprowadzanie zmian w obszarze wykorzystywanych nośników energii

## Całkowita rezygnacja z wykorzystania węgla w celach grzewczych

- Wycofanie wykorzystania węgla we wszystkich budynkach mieszkalnych do 2040 r., a w miastach – do 2030 r., przy utrzymaniu możliwości wykorzystania paliwa bezdymnego do 2040 r.
- Możliwie szybkie wycofanie możliwości stosowania ogrzewania opartego na bezpośrednim spalaniu węgla w budynkach objętych termomodernizacją i wymianą źródeł ciepła

## Stopniowe wycofywanie stosowania pozostałych paliw kopalnych, w tym w szczególności gazu ziemnego w budynkach mieszkalnych i niemieszkalnych do 2050 r.

- Odejście od stosowania źródeł opartych na paliwach kopalnych (w tym gazie ziemnym) jako podstawowych nośnikach energii przy termomodernizacji budynków mieszkalnych i niemieszkalnych do 2030 r., z utrzymaniem możliwości zastosowania rozwiązań hybrydowych oraz źródeł dostosowanych do wykorzystania zeroemisyjnych alternatyw
- Wycofywanie wykorzystania paliw kopalnych przez wymianę źródeł ciepła lub zastosowanie zeroemisyjnych alternatyw (np. biometan, syntetyczne paliwa, wodór) w pozostałych budynkach przy równoległej głębokiej termomodernizacji do 2050 r.







Opłacalność skali i głębokości termomodernizacji wynika nie tylko z obecnych kosztów paliw, ale również kosztów dostarczenia zeroemisyjnych nośników energii (przede wszystkim energii elektrycznej i ciepła sieciowego) w perspektywie długoterminowej.

**W warunkach gospodarki zeroemisyjnej opłacalna jest termomodernizacja niemal wszystkich istniejących budynków**



Ministerstwo  
Rozwoju i Technologii

**Ulga termomodernizacyjna**

**Program „Czyste Powietrze” i „STOP SMOG”**

**Fundusz Termomodernizacji i Remontów**

**Fundusze Europejskie (w tym Krajowy Plan  
Odbudowy)**

Kierunki zmian w  
kluczowych publicznych  
programach wsparcia  
renowacji budynków  
sprzyjające poprawie  
efektywności energetycznej  
i transformacji do  
gospodarki neutralnej  
klimatycznie



[www.gov.pl/mrpit](http://www.gov.pl/mrpit)





# Kierunki zmian w kluczowych publicznych programach wsparcia renowacji budynków

## Ulga termomodernizacyjna

- Utrzymanie charakteru ulgi jako szerokiego instrumentu wsparcia termomodernizacji i wymiany źródła ciepła w budynkach jednorodzinnych,
- Wprowadzenie wymogu uwzględnienia dalszego etapu renowacji do standardu zeroemisyjnego w perspektywie długoterminowej,
- W przypadku wsparcia instalacji fotowoltaicznych – preferencje dla inwestycji zintegrowanych, obejmujących również źródło ciepła,
- Wprowadzenie wymogu uwzględnienia usuwania szkodliwych substancji niebezpiecznych, w tym azbestu, w budynkach jednorodzinnych.







# Kierunki zmian w kluczowych publicznych programach wsparcia renowacji budynków

## Program „Czyste Powietrze” i „STOP SMOG”

- Wycofanie publicznego wsparcia dla inwestycji w źródła ciepła oparte na węglu od 1 stycznia 2022 r. w ramach Programu „Czyste Powietrze”,
- Systematyczne zwiększenie liczby budynków poddawanych termomodernizacji w latach 20. zgodnie z rekomendowanym scenariuszem renowacji,
- Do 2030 r.: równoległe wsparcie wymiany źródeł ciepła i płytkiej termomodernizacji, z uwzględnieniem możliwości wprowadzenia zachęt w zakresie uwzględnienia przez inwestora perspektywy realizacji inwestycji w postaci termomodernizacji od razu do standardu zeroemisyjnego lub powtórnej termomodernizacji do standardu zeroemisyjnego przed 2050 r.,
- Wprowadzenie wymogu uwzględnienia usuwania szkodliwych substancji niebezpiecznych, w tym azbestu, w modernizowanych budynkach,
- Stopniowe kierowanie do Programu „Czyste Powietrze” środków z Funduszy Europejskich, w tym Krajowego Planu Odbudowy, przeznaczonych na podnoszenie efektywności energetycznej budynków jednorodzinnych.





# Kierunki zmian w kluczowych publicznych programach wsparcia renowacji budynków

## Fundusz Termomodernizacji i Remontów

- Stopniowe przekierowanie FTiR na wsparcie głębokiej termomodernizacji domów wielorodzinnych (wysokość premii uzależniona od stopnia poprawy efektywności energetycznej budynku),
- Powiązanie procesu wsparcia termomodernizacji budynków z montażem instalacji OZE,
- Wsparcie remontów budynków, które ze względów prawnych (ochrona konserwatorska) nie mogą być objęte standardową termomodernizacją,
- Wprowadzenie wymogu uwzględnienia usuwania szkodliwych substancji niebezpiecznych, w tym azbestu, w procesie termomodernizacji budynków wielorodzinnych,
- Stopniowe kierowanie do FTiR części środków z Funduszy Europejskich, w tym Krajowego Planu Odbudowy, przeznaczonych na podnoszenie efektywności energetycznej budynków wielorodzinnych.





# Kierunki zmian w kluczowych publicznych programach wsparcia renowacji budynków

## Fundusze Europejskie (w tym Krajowy Plan Odbudowy)

- Ukierunkowanie na zwiększenie efektywności energetycznej budynków mieszkalnych i publicznych (wraz z audytem), w tym mające na celu pełnienie wzorcowej roli sektora publicznego w zakresie efektywności energetycznej, zmniejszenie zjawiska ubóstwa energetycznego, premiujące rozwiązania kompleksowe, np. podłączenie do sieci ciepłowniczej/chłodniczej, wymianę wysokoemisyjnych źródeł ciepła, instalację urządzeń OZE oraz modernizację instalacji grzewczych wewnątrz budynków,
- Wsparcie poprawy efektywności energetycznej w przedsiębiorstwach (wraz z audytem), w tym głęboka i kompleksowa modernizacja energetyczna budynków w przedsiębiorstwach z zastosowaniem urządzeń służących odzyskowi energii, wymianę urządzeń na energooszczędne wraz z instalacją urządzeń OZE oraz zastępowanie mocy opartych o spalanie paliw stałych na niskoemisyjne,
- Koordynacja programów renowacji budynków z działaniami w zakresie ciepłownictwa, w tym z inwestycjami w źródła systemowe.







# Kierunki zmian w kluczowych publicznych programach wsparcia renowacji budynków

## Fundusze Europejskie (w tym Krajowy Plan Odbudowy)

- Wzmocnienie synergii między wdrażaniem programów rewitalizacyjnych oraz renowacją budynków, z uwzględnieniem kompleksowego wpływu renowacji na poprawę jakości życia mieszkańców obszarów rewitalizacji,
- Uwzględnienie finansowania poprawy efektywności energetycznej budynków objętych ochroną konserwatorską, w tym wsparcie działań dopasowanych do ich specyfiki,
- Uwzględnienie działań na rzecz adaptacji do zmian klimatu, w tym inwestycji w błękitno-zieloną infrastrukturę w ramach renowacji budynków,
- Uwzględnienie kwestii komfortu i poprawy wpływu budynków na zdrowie ich użytkowników, szczególnie w przypadku budynków użyteczności publicznej, oraz związanych z rozwojem elektromobilności, jak również z procesem transformacji w kierunku gospodarki o obiegu zamkniętym (GOZ),
- Kontynuacja istniejących i tworzenie nowych programów zapewniających promocję, doradztwo, podnoszenie świadomości i wiedzy mieszkańców, i przedsiębiorców, władz lokalnych.



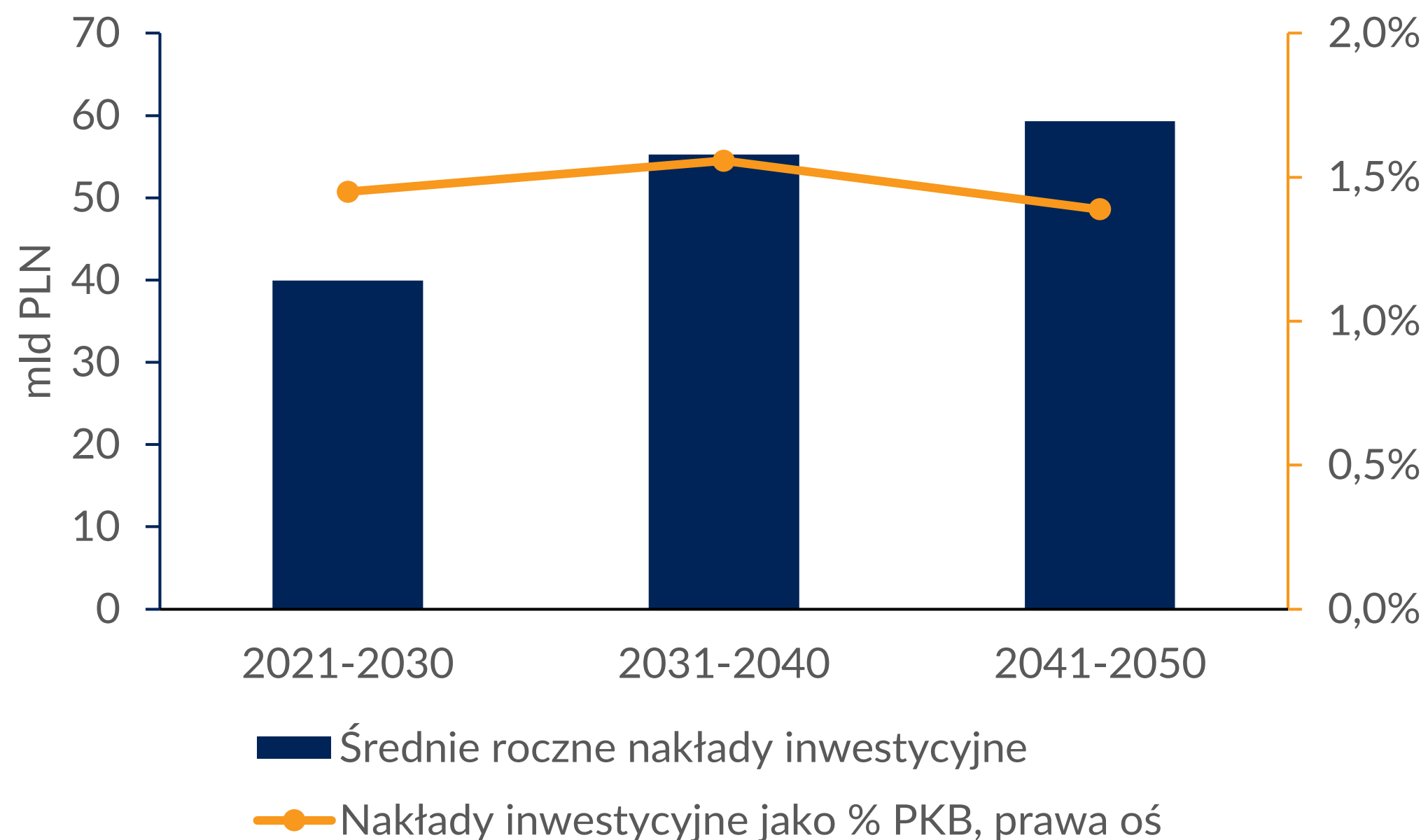


## Długoterminowa strategia renowacji budynków – inne rekomendacje





## Szacunkowe średnie roczne nakłady inwestycyjne na renowację budynków w scenariuszu rekomendowanym, 2021-2050



- Realizacja rekomendowanego scenariusza będzie wymagała mobilizacji zarówno prywatnych, jak i publicznych środków finansowych na dużą skalę.
- Całkowite wydatki inwestycyjne na renowację budynków w latach 2021-2050 r. (w zakresie termomodernizacji i wymiany źródeł ciepła) wyniosą ok. 1,54 bln PLN.





Kluczowe potencjalne  
źródła finansowania  
interwencji publicznej  
w obszarze renowacji  
budynków  
w perspektywie  
średnioterminowej  
(do 2030 r.):

Przychody ze  
sprzedaży  
uprawnień w  
systemie EU  
ETS

Instrument na  
rzecz  
Odbudowy i  
Zwiększania  
Odporności

Fundusz  
Modernizacyjn  
y

Europejski  
Fundusz  
Rozwoju  
Regionalnego  
oraz Fundusz  
Spójności

Fundusz  
Sprawiedliwej  
Transformacji





Na wielkość całkowitych nakładów inwestycyjnych, jak i na poziom finansowania ze środków publicznych wpływać będzie:

- efektywność realizacji etapowej termomodernizacji
- stopień rozwoju rynku i dostępność wykwalifikowanych pracowników,
- postęp technologiczny i dostępność innowacyjnych rozwiązań,
- efektywność publicznych mechanizmów wsparcia oraz ich łączenie z rozwiązaniami ułatwiającymi inwestorom podejmowanie i przeprowadzanie renowacji budynków,
- kształtowanie się cen nośników energii, wpływających na opłacalność inwestycji w głęboką termomodernizację i wymianę źródeł ciepła.



Ministerstwo  
Rozwoju i Technologii

## Kontakt

### Barbara Wąsowska

Naczelnik Wydziału Efektywności i Transformacji  
Energetycznej

Departament Gospodarki Niskoemisyjnej

e-mail: [barbara.wasowska@mrit.gov.pl](mailto:barbara.wasowska@mrit.gov.pl)

tel.: (22) 411 92 40

---

 [www.gov.pl/rozwój-technologia](http://www.gov.pl/rozwój-technologia)

 [www.twitter.com/mrpit\\_gov\\_pl](https://www.twitter.com/mrpit_gov_pl)

 [www.facebook.com/MRPiTGOVPL](https://www.facebook.com/MRPiTGOVPL)

 [www.youtube.com/MRPIT\\_GOV\\_PL](https://www.youtube.com/MRPIT_GOV_PL)

 [www.linkedin.com/company/mrpit\\_gov\\_pl](https://www.linkedin.com/company/mrpit_gov_pl)

 [www.instagram.com/ministerstworozwoju](https://www.instagram.com/ministerstworozwoju)